

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 71 del 31/01/2023 BOLOGNA

Proposta: DIC/2023/72 del 31/01/2023

Struttura proponente: INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE LOTTI 1 E 5 DELLA PROCEDURA APERTA
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FACCHINAGGIO E TRASLOCO ALLA
DITTA COOPSERVICE S.COOP.P.A.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SPESA COMUNE

Firmatario: CANDIDA GOVONI in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

**Responsabile del
procedimento:** Felicia Ilgrande

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004", come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 426 del 21/03/2022 "Riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di Agenzia";
- Vista la determinazione n. 5014/2022 del Direttore generale Cura della Persona, Salute e Welfare con la quale è stato adottato il Masterplan relativo al biennio 2022-2023.

Viste inoltre le seguenti determinazioni del Direttore di Intercent-ER:

- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016 e successivamente modificata con deliberazione n. 29/2018;

- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER";
- n. 154/2022 "Riorganizzazione dell'Agenzia Intercent-ER, conferimento incarichi dirigenziali e proroga delle posizioni organizzative";

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- la legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii., avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 111/2022 avente ad oggetto "Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, di transizione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021";
- la determinazione n. 2335/2022 avente ad oggetto "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022";

Premesso che:

- con determinazione n. 148 del 23.03.2022 è stata indetta la "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di facchinaggio e trasloco 6", con aggiudicazione da effettuarsi in base a quanto previsto dall'art. 95 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 a favore dell'offerta offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo suddivisa nei seguenti 5 lotti;

lotto	Oggetto del lotto	CIG	Importo € Iva Esclusa
1	<i>Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Bologna</i>	915215339 4	14.050.284,8 4
2	<i>Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Ferrara</i>	915215446 7	5.941.788,90
3	<i>Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni delle province di Forlì-Cesena, Rimini e Ravenna</i>	915215553 A	6.695.919,00
4	<i>Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Modena</i>	915215660 D	13.956.296,5 8
5	<i>Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni delle province di Reggio Emilia, Parma, Piacenza</i>	91521576E 0	17.076.523,1 4

- con determinazione n. 322 del 21.06.2022 è stata disposta l'ammissione, a conclusione della fase di verifica amministrativa, di tutte le ditte concorrenti alla procedura aperta sopra citata e l'ammissione con riserva del RTI CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI - CONSORZIO ACOTRAS SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA per le motivazioni di cui al verbale di seduta Amministrativa del 09/05/2022;
- che all'esito degli accertamenti svolti presso Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale Bari, sull'Operatore BRIO GROUP SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE A R. L., C.F. 06448400728, Ditta indicata quale esecutrice dall'RTI CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI - Capogruppo mandataria -, perveniva a questa Stazione appaltante comunicazione prot.

0051144.E del 18.10.2022 con la quale Agenzia delle Entrate riscontrava le richieste di approfondimento circa la situazione dell'Operatore economico stesso e previa istruttoria valutava l'ammissibilità dell'Operatore economico.

Premesso, altresì che:

- con provvedimento del Direttore dell'Agenzia Intercent-ER Prot. 16/06/2022.0031399.U è stata nominata la Commissione giudicatrice e, con successivo provvedimento del Direttore dell'Agenzia Intercent-ER Prot. 13/07/2022.0036652.U, è stato nominato un sostituto per la funzione di membro della Commissione giudicatrice;
- le sedute della Commissione giudicatrice si sono così svolte:
 - seduta pubblica di ricognizione delle offerte tecniche del 28.06.2022;
 - sedute riservate di valutazione delle offerte tecniche del:14.07.22;2.08.22,4.08.22,9.08.22,11.08.22,23.08.22; 6.09.22, 20.09.22; 18.10.22.
 - seduta pubblica di apertura delle offerte economiche del 28.10.22 dal quale risulta che il Presidente ha proceduto preliminarmente alla lettura dei punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione e alla successiva apertura delle offerte economiche;

Considerato che, come risulta dallo stesso verbale di apertura delle offerte economiche del 28.10.22 di cui sopra il Presidente:

- ha dato atto dell'esclusione dal lotto 2 dell'offerta del CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360 - SOCIETA' COOPERATIVA in quanto i prezzi unitari offerti superavano le basi d'asta unitarie in contrasto con quanto

previsto dal disciplinare di gara paragrafo 16;

- ha evidenziato che l'Operatore economico CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA, se pur risultato primo in graduatoria per i tutti i lotti posti a base di gara, poteva essere aggiudicatario solo per i lotti 1 - 4 e 5 sulla base di quanto previsto dal Disciplinare all'art. 3, il quale disponeva che al concorrente risultato primo in graduatoria per più lotti, potessero essere aggiudicati fino ad un massimo di n. 3 lotti sulla base del criterio dell'importanza economica degli stessi;
- ha preso atto, per ogni singolo lotto, delle offerte risultate sospette di anomalia sulla base dell'art. 97 del D.L.gs. n. 50/2016, come evidenziato nelle tabelle delle graduatorie riferite ai singoli lotti di cui al seguito, ragion per cui l'aggiudicazione risultava subordinata al positivo superamento del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta per tutti i lotti;
- ha formulato, tenuto conto di quanto ai punti precedenti, la seguente graduatoria per i sinoli lotti:

LOTTO 1 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Bologna" base d'asta 14.050.284,84

Fornitore	Rank	Punteggio			Valore Offerta	Stato offerta
		Totale	Tecnico	Economico		
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	1	95,43	65,43	30,00	11.421.720,05	sospetta anomalia
COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI	2	92,29	66,60	25,69	12.482.056,44	sospetta anomalia
C.I.C.L.A.T.	3	84,20	64,00	20,20	13.347.336,06	
CONSORZIO NAZIONALE	4	77,67	48,75	28,92	11.724.808,99	

COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360						
---	--	--	--	--	--	--

LOTTO 2 Base d'asta 5.941.788,90

Fornitore	Rank	Punteggio			Valore Offerta	Stato offerta
		Totale	Tecnico	Economico		
COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI	1	94,25	66,60	27,65	5.196.564,00	sospetta anomalia
C.I.C.L.A.T.	2	88,63	64,00	24,63	5.434.983,90	sospetta anomalia
RTI CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE	3	75,53	46,98	28,55	5.112.225,78	
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA		95,43	65,43	30,00	4.963.770,00	Decaduta
CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360			48,75		5.197.771,00	Esclusa

LOTTO 3 Base d'asta 6.695.919,00

Fornitore	Rank	Punteggio			Valore Offerta	Stato offerta
		Totale	Tecnico	Economico		
C.I.C.L.A.T.	1	91,13	66,00	25,13	6.026.539,87	sospett a anomali a
S A F S.R.L.	2	79,89	53,55	26,34	5.913.226,09	
CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360	3	76,81	49,75	27,06	5.839.526,76	
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA		97,23	67,23	30,00	5.487.619,90	Decadut a

LOTTO 4 Base d'asta 13.956.296,58

Fornitore	Rank	Punteggio			Valore Offerta	Stato offerta
		Totale	Tecnico	Economico		
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	1	97,23	67,23	30,00	11.310.354,70	sospetta anomalia
C.I.C.L.A.T.	2	89,59	66,00	23,59	12.768.471,00	
S A F S.R.L.	3	79,22	53,55	25,67	12.382.664,60	
CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360	4	76,20	49,75	26,45	12.218.028,45	
RTI CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE	5	69,97	48,48	21,49	13.086.003,66	

LOTTO 5 Base d'asta 17.076.523,14

Fornitore	Rank	Punteggio			Valore Offerta	Stato offerta
		Totale	Tecnico	Economico		
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	1	95,43	65,43	30,00	13.730.995,35	sospetta anomalia
COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI	2	92,42	66,60	25,82	15.048.553,48	sospetta anomalia
C.I.C.L.A.T.	3	83,93	64,00	19,93	16.220.336,35	
CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360	4	77,13	48,75	28,38	14.295.111,08	

Considerato che:

- relativamente ai lotti 1, 4 e 5 il RUP della gara ha instaurato il sub-procedimento di verifica della sospetta anomalia inviando alla concorrente CNS specifica richiesta a mezzo SATER (prot. PG. 2022.55156 del 8.11.2022) e successiva richiesta di integrazione (prot. PG.2022.60989 del 9.12.2022);
- che la relazione del RUP, sui giustificativi nonché sui chiarimenti pervenuti rispettivamente in data 23/11/2022 Prot. n. 0058239.E, e in data 14.12.2022, Prot. PG n. 2022.61934 dall'Operatore CNS, per i lotti 1 - 4 e 5, riporta un giudizio di non affidabilità dell'offerta e di non piena garanzia di una seria esecuzione del contratto in ragione:
 1. di una modifica sostanziale dell'offerta economica, in particolare, una differenza consistente rilevata tra costi della manodopera riportati nelle buste economiche e quelli riportati nei giustificativi prodotti dall'Operatore a seguito della richiesta di chiarimenti da parte dell'Agenzia;
 2. del mancato rispetto di quanto previsto dall'art. 8.2 del Capitolato tecnico in relazione all'impiego di personale neoassunto e con contratto di apprendistato;
 3. di un numero di ore di personale con esperienza

riportato nei giustificativi insufficiente o scarsamente sufficiente rispetto alle ore complessivamente previste nell'appalto a copertura dei servizi.

- che si è reso, pertanto necessario passare a valutare l'anomalia della ditta COOPSERVICE Soc.coop.p.A., seconda classificata nei lotti 1 e 5;
- che la valutazione dei giustificativi dell'offerta presentati dalla ditta COOPSERVICE, di cui sopra, in data 23/11/2022 prot. PG n.2022.58133 e in data 14/12/2022 prot. PG n. 2022.61897 in risposta alle richieste di Intercent-ER inviate in data 8/11/2022 prot. PG. n. 2022.55158 e in data 9/12/2022 prot. PG. n. 2022.60993, si è conclusa con esito positivo;
- che per il lotto 4 la seconda ditta in graduatoria, C.i.C.L.A.T., ha un'offerta non risultata sospetta anomala per la quale si rende comunque necessario procedere alla verifica della congruità dei prezzi dei costi della manodopera dichiarati;

Ritenuto, quindi alla luce di quanto sopra:

- di escludere dalla procedura di gara l'Operatore CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA relativamente ai Lotti 1, 4 e 5;
- di riformulare la graduatoria dichiarando:
 - aggiudicatario proposto per i lotti 1 e 5 la ditta COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI;
 - aggiudicatario proposto per il lotto 4 la ditta C.I.C.L.A.T.,
 - aggiudicatario proposto per i lotti 2 e 3 l'Operatore CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA, atteso che l'esclusione nei lotti 1, 4 e 5, consente all'Operatore CNS, tenuto conto della graduatoria

iniziale di gara, di essere ritenuto aggiudicatario proposto dei lotti in questione;

- di procedere all'aggiudicazione dei lotti 1 e 5 all'Operatore COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI;
- di procedere con successivo atto all'aggiudicazione dei lotti 2-3, per i quali si rende necessario avviare il sub-procedimento di verifica dell'anomalia, e del lotto 4 per il quale si rende necessario avviare la verifica di congruità del costo della manodopera;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di escludere dalla procedura di gara l'Operatore CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA relativamente ai Lotti 1, 4 e 5;
2. di escludere dal lotto 2 l'operatore economico CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA 360 - SOCIETA' COOPERATIVA;
3. di approvare la graduatoria provvisoria come sopra riformulata;
4. di procedere all'aggiudicazione all'Operatore COOPSERVICE

SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI:

- del lotto 1 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Bologna" per un importo pari ad € 12.482.056,44-IVA esclusa
- del lotto 5 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni delle province di Reggio Emilia, Parma, Piacenza" per un importo pari ad € 15.048.553,48 - IVA esclusa

subordinandone l'efficacia al positivo espletamento delle verifiche concernenti le dichiarazioni ai fini della partecipazione alla gara, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione della Convenzione, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;

5. di procedere con successivo atto all'aggiudicazione:

- del lotto 2 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Ferrara" e del lotto 3 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni delle province di Forlì- Cesena, Rimini e Ravenna" per i quali si rende necessario avviare il sub-procedimento di verifica dell'anomalia;
- del lotto 4 "Servizio di facchinaggio e trasloco per le Amministrazioni della provincia di Modena" per il quale si rende necessario avviare la verifica di congruità del costo della manodopera;

6. di inoltrare il presente atto, sulla base di quanto prescritto dall'art. 76 commi 2 bis e 5 del D. Lgs. 50/2016;

7. di provvedere alle ulteriori pubblicazioni previste dal

Piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi
dell'art. 7 bis, comma 3, del D.lgs. n. 33 del 2013.

LA RESPONSABILE DI AREA

(Dott.ssa Candida Govoni)